



*Ministero dell'Istruzione*  
*Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna*  
*Ufficio V - Ambito Territoriale di Bologna*

Bologna lì, 05/11/2021

Ai Dirigenti Scolastici di  
Bologna e provincia

**Oggetto: Comparto Istruzione e Ricerca – Sezione Scuola Sciopero generale a oltranza proclamato dalle ore 00.01 dell'1° novembre alle ore 23.59 del 15 novembre 2021 dall'Associazione Sindacale F.I.S.I.**

In relazione all'oggetto la Direzione Emilia-Romagna - Ufficio 1 ha reso noto che, che l'Unità Relazioni Sindacali dell'Ufficio di Gabinetto nella giornata di ieri 4 novembre u.s. ha emanato la deliberazione n. 21/256, allegata alla presente. In tale deliberazione la *Commissione di Garanzia, con riguardo allo sciopero ad oltranza dall'1 al 15 novembre, proclamato dal FISl in data 29 ottobre 2021, precisa che:*

- *la durata complessiva dell'astensione e la prevista modalità di partecipazione risulta estranea alla stessa nozione di sciopero recepita dall'art. 40 della Costituzione, consolidata anche dalla giurisprudenza della Corte di Cassazione (Cassazione n.24653 del 3 dicembre 2015);*
- *l'azione viola, in forza della sua estensione temporale cumulativa, non solo i limiti esterni, quali dati dalla osservanza delle regole poste alla sua effettuazione con riguardo ai servizi pubblici essenziali, ma anche e prima di tutto i limiti interni attinenti alla sua riconducibilità alla nozione costituzionale;*
- *trattasi, pertanto, di una astensione non riconducibile alla nozione di sciopero quale incorporata nell'art. 40 della Costituzione e che come tale fuoriesce dalla competenza della Commissione;*
- *conseguentemente, l'assenza dei lavoratori che aderiscano alla protesta deve ritenersi ingiustificata a tutti gli effetti di legge, con la possibilità, per le amministrazioni che erogano servizi pubblici essenziali, di attivare nei confronti dei lavoratori i rimedi sanzionatori per inadempimento, previsti dal diritto dei contratti."*

Distinti saluti

Il Dirigente  
Giuseppe Antonio Panzardi



Firmato digitalmente da PANZARDI GIUSEPPE  
ANT.  
C=IT  
O=MINISTERO DELL'ISTRUZIONE

|                                                                                     |  |                                                                                                               |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Dirigente: Giuseppe Antonio Panzardi                                                |  | Tel. 051/3785236 e-mail: <a href="mailto:maria.dellanna.bo@istruzione.it">maria.dellanna.bo@istruzione.it</a> |  |
| Referente: Maria Dell'Anna                                                          |  | Via de' Castagnoli, 1 – 40126 – BOLOGNA – Tel.: 051/37851                                                     |  |
| e-mail: <a href="mailto:usp.bo@istruzione.it">usp.bo@istruzione.it</a>              |  | CF 80071250379                                                                                                |  |
| pec: <a href="mailto:csabo@postcert.istruzione.it">csabo@postcert.istruzione.it</a> |  | Sito web: <a href="http://www.bo.istruzione.it">http://www.bo.istruzione.it</a>                               |  |

**COMMISSIONE DI GARANZIA  
DELL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE SULLO SCIOPERO  
NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI**

Deliberazione n. 21/256: Sciopero generale proclamato ad oltranza, dalla Segreteria nazionale della Federazione Italiana Sindacati Intercategoriali, in data 29 ottobre 2021 (atto pervenuto in pari data), *“per tutti i settori pubblici e privati a oltranza dalle ore 00.01 del 1° novembre 2021, alle 23.59 del 15 novembre 2021*. Lo sciopero è stato proclamato contro le politiche governative ed i provvedimenti di contenimento della pandemia (rel. Santoro-Passarelli) (Pos. 1297/21)

(Seduta del 4 novembre 2021)

La Commissione, su proposta del Commissario delegato per il settore, adotta all'unanimità la seguente **delibera**:

**LA COMMISSIONE**

**PREMESSO**

che la Federazione Italiana Sindacati Intercategoriali ha già proclamato due astensioni (la prima dal 15 al 20 ottobre 2021; la seconda dal 21 al 31 ottobre 2021), con riferimento alle quali la Commissione ha avviato i relativi procedimenti per la valutazione del comportamento del soggetto proclamante (cfr. delibere nn. 21/246 e 21/248);

che la stessa Federazione Italiana Sindacati Intercategoriali ha proclamato, in data 29 ottobre 2021, una terza astensione, per il periodo dal 1° al 15 novembre 2021, per le medesime motivazioni ed in continuità con le precedenti azioni, rispetto alla quale *“è lasciata la possibilità al singolo aderente di partecipare ad uno o più giornate di sciopero o, in alternativa, al tutto il periodo previsto (15 gg)”*;

**RITENUTO**

che, oltre alla durata complessiva dell'astensione – che così totalizzerebbe un mese intero, dal 15 ottobre al 15 novembre, con tre tranches senza alcuna interruzione, cui ben potrebbe seguirne una quarta, sì da risultare di per sé ad oltranza, come tale incompatibile con la salvaguardia degli altri beni protetti – la prevista modalità di partecipazione, che consente ai lavoratori di scegliere in quali giornate astenersi, risulta estranea alla stessa nozione di sciopero recepita dall'art. 40 della Costituzione, consolidata anche dalla giurisprudenza della Corte di Cassazione (Cassazione n.24653 del 3 dicembre 2015);

che, dunque, tale azione viola, in forza della sua estensione temporale cumulativa, non solo i limiti esterni, quali dati dalla osservanza delle regole poste alla sua effettuazione con riguardo ai servizi pubblici essenziali, ma anche e prima di tutto i limiti interni attinenti alla sua riconducibilità alla nozione costituzionale;

## **CONSIDERATO**

che trattandosi, pertanto, di una astensione non riconducibile alla nozione di sciopero quale incorporata nell'art. 40 della Costituzione, per essere nella stessa proclamazione privata della sua caratteristica collettiva, fuoriesce dalla competenza della Commissione;

## **DELIBERA**

che, per quanto sopra argomentato, non procederà ad esaminare questa terza proclamazione ed eventuali successive astensioni indette dalla Federazione Italiana Sindacati Intercategoriali, per le medesime motivazioni, in quanto non ritenute riconducibili nell'alveo della fattispecie prevista dall'articolo 40 della Costituzione;

conseguentemente, l'assenza dei lavoratori che aderiscano alla protesta deve ritenersi ingiustificata a tutti gli effetti di legge, con la possibilità, per le aziende e le amministrazioni che erogano servizi pubblici essenziali, di attivare nei confronti dei lavoratori i rimedi sanzionatori per inadempimento, previsti dal diritto dei contratti.

## **DISPONE**

la trasmissione della presente delibera alla Federazione Italiana Sindacati Intercategoriali, alle Amministrazioni, Enti e Aziende in indirizzo, nonché, ai sensi dell'articolo 13, lett. n), della legge n. 146 del 1990 e successive modificazioni ai Presidenti delle Camere e del Consiglio dei Ministri;

## **DISPONE, ALTRESI',**

la pubblicazione della presente delibera sul sito *internet* della Commissione.